

Kunnanhallitus

Aika 11.09.2023 klo 11:30 - 13:34

Paikka Vaalan kunnanvirasto, valtuustosali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 221	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 222	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 223	Kokouksen esityslistan hyväksyminen	6
§ 224	Säräisniemen matkailukohteen toimijan valinta, Oulujärven lomakylä	7
§ 225	Kunnanjohtajan katsaus	11
§ 226	Korvaavien eläinlääkintätilojen rakentaminen	12
§ 227	Selvitys työllistämisen kuntalisään saapuneeseen työsuojelulliseen kanteluun liittyen	14
§ 228	Ilmoitusasiat	22
§ 229	Viranhaltijapäätösten ottaminen käsiteltäväksi	23
§ 230	Kunnanvaltuuston kokouksen 27.4.2023 päätösten täytäntöönpano	24
§ 231	Kunnanvaltuuston kokouksen 11.5.2023 päätösten täytäntöönpano	26

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Karjalainen Esa	11.31 - 13.34	Puheenjohtaja	
	Halonen Matti	11.31 - 11.37	1. Varapuheenjohtaja	
		12.11 - 13.34		
	Mustonen Osmo	11.31 - 13.34	2. Varapuheenjohtaja	
	Pärkkä Leena-Kaisa	11.31 - 13.34	Jäsen	
	Virkkunen Reijo	11.31 - 13.34	Jäsen	
	Hiltunen Marko	11.31 - 13.34	Varajäsen	
Muu	Välinen Pekka	11.31 - 13.34	Kvalt:n puheenjohtaja	
	Hannukainen Esa	11.31 - 11.37	Kvalt:n 2.	
		12.11 - 13.34	varapuheenjohtaja	
	Kärkkäinen Minna	11.31 - 13.34	Esittelijä	
	Niskanen Ari	11.31 - 12.45	Esittelijä	
	Karhu Konsta	11.32 - 13.34	Neuvoston edustaja	
	Karppinen Hanna	11.30 - 13.34	Pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Posio Janne	11.30 - 11.51	Sweco Oy	
	Hiltunen Maarit	11.30 - 13.34	Jäsen	
	Mannermaa Elina	11.30 - 13.34	Jäsen	
	Rovio Pauliina	11.30 - 13.34	Kvalt:n 1.	
			varapuheenjohtaja	
	Ratava Lauri	11.30 - 13.34	Neuvoston edustaja	

AllekirjoituksetEsa Karjalainen
puheenjohtajaHanna Karppinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

221 - 231

Pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti

11.9.2023

Leena-Kaisa Pärkkä
pöytäkirjantarkastajaReijo Virkkunen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpitowww.vaala.fi 12.09.2023 16:00

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Khall 11.09.2023 § 221

Kunnanhallituksen kokous on päätösvaltainen, jos kokouksessa on saapuvilla enemmän kuin puolet jäsenistä.

Esityslista on julkaistu sähköisessä kokouksessa ja kunnan nettisivuilla 7.9.2023.

Kunnanjohtaja:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös: Hyväksyttiin

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Khall 11.09.2023 § 222

Pöytäkirjantarkastajat valitaan esitysten perusteella. Pöytäkirja tarkastetaan heti kokouksen jälkeen.

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Reijo Virkkunen ja Leena-Kaisa Pärkkä.

Kokouksen esityslistan hyväksyminen

Khall 11.09.2023 § 223

Kunnanhallituksen puheenjohtaja:
Kunnanhallitus hyväksyy esityslistan kokouksen asialistaksi.

Päätös: Hyväksyttiin. Pykälä 227 käsiteltiin pykälän 224 jälkeen,
muuten mentiin esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Säräisniemen matkailukohteen toimijan valinta, Oulujärven lomakylä

Elinvltk 05.09.2023 § 155

Valmistelija

Matti Kaikkonen, tekninen johtaja, 0400 855954, matti.kaikkonen@vaala.fi

OULUJÄRVEN LOMAKYLÄN MATKAILUTOIMIJAN VALITSEMINEN

Vaalan kunta on toteuttanut Säräisniemen matkailukohteiden toimijoiden valintaa edeltävän liiketoimintasuunnitelmien kilpailuttamisen. Suvirannan ja Oulujärven vapaa-aikakeskuksen matkailuvaunualueen osalta kunnanhallitus teki päätöksen valittavista matkailutoimijoista 13.6.2023. Kunnanhallitus päätti ko. kokouksessa § 147 jatkaa matkailutoimijan valintaprosessia Oulujärven lomakylän osalta ja mahdollisesti uusien liiketoimintasuunnitelmien antamisen vertailtaviksi 13.8.2023 mennessä.

Prosessissa aiemmin mukana olleita toimijoita sekä Swecon kontaktiverkostoja on tiedotettu 28.6.2023 mahdollisuudesta jättää vertailtavaksi liiketoimintasuunnitelma Oulujärven lomakylän osalta. Tiedotteen yhteydessä toimitettiin kuvaus kohteesta sekä ohjeet kohdetta koskevan liiketoimintasuunnitelman laatimiseksi. Prosessin tarkoituksena on löytää Oulujärven lomakylän matkailukohteeseen toimija, joka kehittää ja kasvattaa matkailukohteen liiketoimintaa sekä edistää Oulujärven matkailua.

Liiketoimintasuunnitelman laatimisohjeissa pyydettiin kertomaan mm. seuraavista asioista:

- Yrityksen perustiedot
- Kohteen yksilöinti ja tavoitteet vuokrasopimukselle
- Yrityksen tuotteet, palvelut ja asiakasryhmät
- Yrityksen toimintapa
- Liiketoiminnan tavoitteet ja vaikutukset
- Investoinnit, kiinteistö ja rakennelmat
- Maankäyttö ja infrastruktuuri

Vaalan kunnan puolesta kilpailutusprosessin on toteuttanut Sweco Finland Oy (myöh. Sweco). Oulujärven lomakylää koskevat liiketoimintasuunnitelmat piti lähettää Swecolle 13.8.2023 mennessä.

Määräaikaan mennessä Swecolle toimitettiin yksi (1) liiketoimintasuunnitelmaa yhdeltä (1) toimijaehdokkaalta.

Kilpailutukseen kuuluvassa liiketoimintasuunnitelmien vertailuprosessissa noudatettavien syrjimättömyyden ja tasapuolisuuden periaatteiden toteuttamiseksi on sovittu Swecon ja Vaalan kunnan kesken, että vain Sweco ulkopuolisena konsulttina käsittelee ja pitää hallussaan liiketoimintasuunnitelmia osana vertailuprosessia. Lisäksi ainoastaan Sweco tietää, mikä taho on toimittanut liiketoimintasuunnitelmansa vertailtavaksi Oulujärven lomakylän toimijavalinnassa. Tästä tahosta käytetään valintaprosessissa nimitystä Toimija A erotukseksi kilpailutuksen aiemmasta

vaiheesta, jossa toimijat nimettiin juoksevilla numeroinnilla (Toimijat 1–6). Tavoite on, että nimityksen takana oleva toimijan nimi paljastetaan vasta, kun kaikki Vaalan kunnan asianosaiset luottamuselimet ovat käsitelleet valintaprosessia koskevan esityksen ja lopullinen valinta Oulujärven lomakylän matkailutoimijaksi on tehty liiketoimintasuunnitelman pohjalta.

Liiketoimintasuunnitelman on arvioinut ja pisteyttänyt Swecon Finland Oy:n matkailuasiantuntija Janne Posio, joka esittelee liiketoimintasuunnitelman elinvoimalautakunnalle. Vertailusta on laadittu perustelumuistio (liite 1) sekä vertailutaulukko (liite 2). Pisteytyksessä käytettiin samoja kriteerejä sekä vertailupisteiden muodostamisen menettelyä kuin Säräisniemen matkailukohteiden toimijahaun edellisessä vaiheessa.

Oulujärven lomakylä

Oulujärven lomakylän matkailukohdetta koskien saatiin yksi (1) liiketoimintasuunnitelma, jonka on laatinut Toimija A.

Toimijan A liiketoimintasuunnitelma

Toimijan A liiketoimintasuunnitelman perusteella Oulujärven lomakylän toimintaa varten perustetaan uusi yritys, jonka kotipaikaksi tulee Vaalan kunta. Toimija tavoittelee kohteen osalta vähintään 20 vuoden vuokrasopimusta, jotta kohteen pitkän aikavälin kehittäminen mahdollistuu. Toiminta-ajatuksena on tarjota kohteessa leirintäalue matkailun ja luontomajoitteiden eri majoitusmuotoja, luontoelämys- ja hyvinvointipalveluja sekä lapsi-/nuorisoryhmille ja työyhteisöille soveltuvia ryhmäelämyspalveluja. Lisäksi toimijalla on valmiuksia kekseliääseen ja paikalliseen kulttuurihistoriaan pohjautuvaan tapahtumatuotantoon, joka on eräs yrityksen erottautumistekijöistä. Palvelut suunnataan sekä kotimaisille että ulkomaisille matkailijoille, mutta myös paikalliset huomioidaan palvelutarjonnassa.

Toimijan A toiminta on alkuvaiheessa vahvasti kesään painottuvaa, mutta ympärivuotisen toiminnan mahdollistavien majoitusinvestointien myötä toiminta on tarkoitus kääntää ympärivuotiseksi noin viiden vuoden kuluessa. Toimija tuntee paikalliset olosuhteet ja toimijat, jotka vuoksi toimijalla on valmiudet ja verkostot monipuolisten, Oulujärven luontoympäristöä hyödyntävien hyvinvointi- ja elämyspalveluiden tuottamiseen sekä omaperäisten lähiruoka- ja luontaiselinkeino tuotteiden kehittämiseen. Kiinnostavan tapahtumatuotannon osalta toimijalla on jo konkreettisia referenssejä. Näistä johtuen toimijalla on mahdollisuus luoda alueelle lisää vetovoimaa kohderyhmiensä osalta. Mikäli toimijan investointisuunnitelmat toteutuvat, toimija kykenee jossain määrin lisäämään alueella nykyaikaisen majoituksen kapasiteettia, jollaisesta alueella on puutetta.

Toimija on valmis aloittamaan toimintansa valmistelun sekä palveluiden myynnin olemassa olevalla kapasiteetilla heti sopimuksen synnyttyä ja toiminnan rahoituksen varmistuttua. Toimija suunnittelee työllistävänsä alkuvaiheessa 2,5 henkilötyövuoden verran työvoimaa, joka lisääntyy myöhemmässä vaiheessa kaikkiaan neljään henkilötyövuoteen. Yritys on halukas tarjoamaan kesätyöpaikkoja vaalalaisille nuorille sekä luomaan

esimerkiksi palkkatuettuja työpaikkoja. On kuitenkin huomioitava, että liiketoimintasuunnitelma sisälsi ristiriitoja työvoiman suunnitellun määrän sekä allokoitujen palkkakustannusten osalta, jonka vuoksi tuloslaskelman mukaisen liiketoiminnan kannattavuuteen tulee tässä vaiheessa suhtautua kriittisesti.

Toimija on asettanut liiketoimintasuunnitelmassaan maltillisen, mutta perustellun liikevaihtotavoitteen, jonka osalta on nähtävissä reippaan kasvun mahdollisuudet, jos yrityksen suunnittelemat investoinnit majoituskapasiteetin osalta toteutuvat. Toisaalta juuri investointeihin kohdistuvat toimijan liiketoimintasuunnitelman suurimmat riskit, sillä majoituskapasiteettiin ja palvelutuotantorakenteisiin kohdistuvien investointien luonnetta ja toteutusta ei ole liiketoimintasuunnitelman perusteella pohdittu kattavasti. Lisäksi rahoituksen saamisen mahdollinen vaikeutuminen tässä taloustilanteessa voi johtaa investointien viivästymiseen. Toisaalta yrityksen vahvuus on luontopainotteisten elämyspalveluiden tuottamisessa, joita voidaan ainakin kesäaikana tukea elämyksellisillä luontomajoitteilla.

Toiminnan aloittaminen tai kehittäminen ei liiketoimintasuunnitelman perusteella edellytä kunnalta kaavoitukseen tai kuntainfran kehittämiseen kohdistuvia toimenpiteitä.

Oulujärven lomakylän matkailukohdetta koskevan liiketoimintasuunnitelman vertailupisteet:

Toimija A: 70 pistettä

Vertailun perusteella Toimijan A:n liiketoimintasuunnitelma vastaa kokonaisuudessaan parhaiten Vaalan kunnan tarpeita Oulujärven lomakylän matkailuliiketoiminnan kehittämiseksi. Johtopäätös on perusteltu, vaikka myös vertailun tähän vaiheeseen saatiin vain yksi vertailukelpoinen liiketoimintasuunnitelma. Jatketun tarjousajan avulla saatu liiketoimintasuunnitelma sisälsi kuitenkin pääsääntöisesti Vaalan kunnan edellyttämät tiedot toimijavalinnan tekemiseksi ja antoi paremman varmuuden Vaalan kunnan kokonaisedun toteutumisesta Oulujärven lomakylän osalta kuin prosessin edellinen vaihe.

Sweco suosittelee Vaalan kunnalle, että Toimijan A kanssa aloitetaan mahdollisimman pian neuvottelut Oulujärven lomakylän kohteen vuokraamiseksi ja matkailupalveluiden tuotannon valmistelemiseksi.

LIITTEET

Liite 1	Perustelumuistio
Liite 2	Pisteytystaulukko

Esittelijä

Tekninen johtaja Kaikkonen Matti

Päätösesitys

Elinvoimalautakunta esittää kunnanhallitukselle päätettäväksi Swecon suosittelemaa mallia kohteen vuokraamiseksi toimija A kanssa.

Keskustelun kuluessa Marko Hiltunen teki vastaesityksen, jossa: Kyseisen Tarjoajan liiketoimintasuunnitelma on talouden puolelta valitettavan puutteellinen useilta osin. Toiminnan käynnistäminen on tarjoajalla tarkoitus aloittaa keväällä, joten esitän että kyseinen kohde kilpailutetaan uudelleen. Kyseiselläkin tarjoajalla on mahdollisuus osallistua uuteen tarjouskilpailuun tarkennetulla uudella liiketoimintasuunnitelmalla. Samalla heillä on mahdollisuus saada varmuus tulevien investointien rahoituskuvioihin.

Henkilö Aino Leinonen kannatti Marko Hiltusen tekemää vastaesitystä, puheenjohtaja totesi tulleen kannatettu vastaesitys, joten päätöksestä tulee äänestää.

JAA – ääniä 5
 EI-ääniä 2.

JAA-äännet voittivat äänin 5 – 2. Puheenjohtaja totesi pohjaesityksen tulleen päätökseksi.

Äänestystulosraportti on pöytäkirjan liitteenä.

Päätös

Hyväksyttiin.
 Käsittelyn jälkeen pidettiin tauko 19.07-19.17.

Jaana Lämsä liittyi kokoukseen pykälä käsittelyn aikana klo 18.50.
 Janne Posio poistui kokouksesta pykälän käsittelyn ja päätöksen jälkeen klo. 19.05.

Khall 11.09.2023 § 224
 174/02.07.00/2023

Valmistelija

Matti Kaikkonen, tekninen johtaja, 0400 855954, matti.kaikkonen@vaala.fi

Esittelijä

Kunnanjohtaja Kärkkäinen Minna

Päätösesitys

Kunnanhallitus päättää Swecon suositteleman mallin mukaisesti kohteen vuokraamisesta toimija A:n kanssa.

Matti Halonen ja Esa Hannukainen poistuivat kokouksesta intressijääveinä pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 11:37-12:11.

Päätös

Hyväksyttiin

Kunnanjohtajan katsaus

Khall 11.09.2023 § 225

Kunnanhallituksen puheenjohtaja:
Kunnanhallitus merkitsee kunnanjohtajan katsauksen tiedokseen.

Päätös: Hyväksyttiin

Korvaavien eläinlääkintätilojen rakentaminen

Elinvltk 05.09.2023 § 157

Valmistelija Tekninen johtaja Matti Kaikkonen, 0400 855 954, matti.kaikkonen@vaala.fi

Peruste Vaalan eläinlääkintä ja ympäristöterveydenhuolto -palvelut tuottaa Oulunkaaren ympäristöpalvelut. Eläinlääkinnälle Vaalassa on osoitettu tilat Kolehmaisentie 5 osoitteessa sijaitsevassa kunnan kiinteistössä. Kyseisen kiinteistön tilat on osoittautunut liian pieneksi ja lisäksi kiinteistö on kunnan päätöksellä tyhjentyessä sisäilmaongelmien sekä kiinteistöstrategian mukaisesti.

Eläinlääkintähuolto on esittänyt toimenpiteitä uusien tilojen saamiseksi Vaalasta. Lähtökohtaisesti esitys on ollut kiinteän rakennuksen saaminen esitettyjen huonetilaratkaisujen pohjalta. Huonetilojen esitetty tarve on noin 80 m2 ja lisäksi kahden auton autotalli.

Kunnanvaltuusto on päätöksellään 15.12.2022 § 120 määritellyt määrärahavarausten 150 000 euroa eläinlääkärin nykyaikaisen toimitilan rakentamiseen vuodelle 2023 ja noin 130 000 määrärahan varaamisesta vuodelle 2024 taloussuunnitelmaan. Elinvoimalautakunta kokouksessaan 25.04.2023 § 79 on päättänyt käynnistää eläinlääkintätilojen selvitystyön ja esittänyt kunnanhallitukselle ohjausryhmän nimeämistä. Kunnanhallitus kokouksessaan 16.05.2023 § 127 on päättänyt uuden eläinlääkintätilan suunnittelua koskevan projektin ja perustanut hanketta ohjaamaan ohjausryhmän.

Tekninen osasto on kesän 2023 aikana suunnitellut yhdessä eläinlääkintäpuolen kanssa tilaohjelmaa, jonka pohjalta on laadittu piirustukset. Teknisen osaston arvio kustannusarvioksi on noin 400 000 euroa. Valtuuston päätös 280 000 euroa vuosille 2023 ja 2024 on arvioitu riittämättömäksi.

Ohjausryhmä kokoontui 31.8.2023 klo 15 teamsillä käsittelemään tilaohjelmatarkaisuja ja rakennuspaikkavaihtoehtoja. Piirustukset hyväksyttiin pienin muutoksin ja kolmesta rakennuspaikkavaihtoehdosta valittiin yksimielisesti kortteli 67 Kolehmaisentien varresta.

Uusien tilojen käyttöönotto olisi vuoden 2024 alkukesä, mikäli kilpailutus, rakentamispäätös ja muut projektin asiat etenee ilman viiveitä. Hallintosääntö 20§ mukaan kunnanhallitus päättää yli 60.000 euron kiinteän omaisuuden ostamisesta kunnalle valtuuston päättämien perusteiden ja määrärahojen puitteissa.

Esittelijä Tekninen johtaja Kaikkonen Matti

Päätösesitys Elinvoimalautakunta esittää kunnanhallitukselle: 1. rakentamishankkeen käynnistämisen ohjausryhmässä 31.8. hyväksytyillä piirustuksilla ja

sijainnilla 2. rakennusurakan kilpailutuksen liikkeellepanoa 3. kilpailutuksen tarjoukset käsitellään päätöselimissä 4. talousarvioon varataan vuodelle 2024 investointimäärärahaa 250 000 euroa.

Päätös Hyväksyttiin

Khall 11.09.2023 § 226
138/10.03.02.00/2023

Valmistelija Tekninen johtaja Matti Kaikkonen, 0400 855 954, matti.kaikkonen@vaala.fi

Esittelijä Kunnanjohtaja Kärkkäinen Minna

Päätösesitys Kunnanhallitus päättää

1. käynnistää rakentamishankkeen ohjausryhmässä 31.8. hyväksytyillä piirustuksilla ja sijainnilla
2. käynnistää rakennusurakan kilpailutuksen liikkeellepanoa
3. käynnistää kilpailutuksen, tarjoukset käsitellään päätöselimissä
4. varata talousarvioon vuodelle 2024 investointimäärärahaa 250 000 euroa.

Päätös Hyväksyttiin

Selvitys työllistämisen kuntalisään saapuneeseen työsuojelulliseen kanteluun liittyen

Elinvltk 06.06.2023 § 121

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja Hanna Karppinen, 0400 855 921,
hanna.karppinen@vaala.fi

Vaalan kunnanvaltuusto on kokouksessaan 15.12.2022 § 116 päättänyt myöntää yritykselle, säätiölle tai yhdistykselle työllistämisen kuntalisää 300 euroa, mikäli yhdistys, säätiö tai yritys palkkaa työsuhteeseen tai oppisopimuskoulutukseen työttömän, joka on oikeutettu työttömyyden perusteella palkkatukeen. Työllistämisen kuntalisää maksetaan palkkatukijakson pituuden verran. Työllistämisen kuntalisä ei saa yhdistyksien ja säätiöiden osalta väärentää kilpailua markkinoilla. Yritysten osalta työajan täytyy olla 85-100 %. Palkkatukijakson pituus riippuu palkattavan henkilön työttömyyden kestosta, ei siitä kuinka kauan henkilö on saanut työmarkkinatukea tai toimeentulotukea.

Työllistämisen kuntalisän kriteerit:

Työllistämisen kuntalisä maksetaan kokonaisuudessaan yritykselle korvaukseksi mm. ohjaus-, perehdytys-, työväline- ja työtilakustannuksiin. Työajan pitäisi olla 85-100 %. Yhdistysten ja säätiöiden osalta 300 eurosta 100 euroa vaikuttaa suoraan työntekijän palkkaan nostavasti. Yhdistykset ja säätiöt saavat 100 % pakkatuen yli 24 kuukauden mittaisen työttömyyden omaavan ihmisen palkkaamiseen. Työaika on tällöin 65 %. Työllistämisen kuntalisän korotettu 100 euroa on tarkoitettu maksettavan työntekijälle ja siitä maksetaan myös sivukulut. Tällä mallilla työntekijän työaika nousee 65 prosentista vastaavan euromääräisen korotuksen verran. Lisäksi yhdistys saa edelleen aikaisemman 200 euroa korvaukseksi mm. työvaatteisiin ja -välineisiin.

Vaalan kunnalle on saapunut kantelu työllistämisen kuntalisää nostavan tahon toimintaa kohtaan. Vaalan kunnan velvollisuus kuntalisän maksajana on varmistaa, että työllistämistoimintaa harjoittava toimija toimii työntantajavelvoitteiden mukaisesti ja noudattaa tähän velvoittavia lakeja.

Esittelijä

Vs. Hallintojohtaja Karppinen Hanna

Päätösesitys

Elinvoimalautakunta päättää kantelun kohteena olevan tahon tulee antaa selvitys kantelussa osoitettuihin epäkohtiin. Selvityksessä mahdollisesti havaitut puutteet tulee korjata viipymättä ja kirjata tehdyt toimenpiteet selvitykseen. Selvityksen määräaika 16.8.2023. Mikäli mahdollisia puutteita ei korjata, kunta ei maksa työllistämisen kuntalisää kyseiselle toimijalle.

Aino Leinonen poistui kokouksesta pykälän käsittelyn ja päätöksenteon aikana klo 17.58 -18.33.

Varajäsen Janne Schroderus liittyi kokoukseen pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. 17.58 – 18.33.

Keskustelun kuluessa Timo Tervonen teki vastaesityksen:
Elinvoimalautakunta päättää kantelun kohteena olevan tahon tulee antaa selvitys kantelussa osoitettuihin epäkohtiin. Selvityksessä mahdollisesti havaitut puutteet tulee korjata viipymättä ja kirjata tehdyt toimenpiteet selvitykseen. Selvityksen määräaika 16.8.2023. Mikäli mahdollisia puutteita ei korjata, kunta ei maksa työllistämisen kuntalisää kyseiselle toimijalle lisäksi kunta teettää omalla kustannuksella erityistilintarkastuksen viideltä edellistä tilikaudelta.

Vastaesitystä kannattivat Tapio Leinonen, Osmo Mustonen, Janne Tikanoja ja Jenna Leinonen.

Puheenjohtaja totesi että on tullut kannatettu vastaesitys ja päätöksestä tulee äänestää. Pohjaesitys on JAA, Timo Tervosen esitys on EI.
EI-äännet voittivat äänin 5-0. Kaksi äänesti tyhjää.
Äänestysraportti on pöytäkirjan liitteenä.

Päätös Elinvoimalautakunta hyväksyi Timo Tervosen vastaesityksen päätökseksi.

Asian edelliset käsittelyt

Oikaisuvaatimus elinvoimalautakunnan kokouksen 6.6.2023 pykälään 121 §

Elinvltk 27.06.2023 § 141

Valmistelija Vs hallintojohtaja Hanna Karppinen, 0400 855 921,
hanna.karppinen@vaala.fi

Peruste Kuntalaki 10.4.2015/410 luku 16

Vaalan kunnan kirjaamoon on 23. kesäkuuta toimitettu kokousasian liitteenä oleva allekirjoitettu oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan elinvoimalautakunnan 6.6.2023 pitämässä kokouksessa § 121 päätöksen kumoamista ja asianosaisen kuulemista ennen erikoissanktiopäätöksiä.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteella.

Eli, jos valittaja katsoo päätöksen olevan epätarkoituksenmukainen tai että

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Oikaisuvaatimuksesta on ilmentävä, mihin päätökseen haetaan muutosta ja millä perusteella. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kuntaliitto: Oikaisuvaatimus tulisi lautakunnassa käsitellä, jos prosessinedellytykset täyttyvät. Käsittelyssä tulisi ottaa kantaa oikaisuvaatimuksessa esitettyihin seikkoihin ja vaatimuksiin. Oikaisuvaatimus voidaan hylätä, jos päätöksessä ei todeta laillisuusvirheitä. Jos oikaisuvaatimus hyväksytään laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuus -perusteella, alkuperäinen päätös joko kumotaan tai sen tilalle tehdään uusi päätös.

Kunnallishallinnossa ei sovelleta ns. toisen asteen jääviä, joten osallistuminen saman asian käsittelyyn sen eri vaiheissa ei aiheuta esteellisyyttä. Jos päätös on oikaisuvaatimuksella saatettu toimielimen käsiteltäväksi, asiaa aiemmin käsitellyttä luottamushenkilöä tai viranhaltijaa ei pidetä esteellisenä.

Élinvoimalautakunta päätti kokouksessaan 6.6.2023 § 121: kantelun kohteena olevan tahon tulee antaa selvitys kantelussa osoitettuihin epäkohtiin. Selvityksessä mahdollisesti havaitut puutteet tulee korjata viipymättä ja kirjata tehdyt toimenpiteet selvitykseen. Selvityksen määräaika 16.8.2023. Mikäli mahdollisia puutteita ei korjata, kunta ei maksa työllistämisen kuntalisää kyseiselle toimijalle lisäksi kunta teettä omalla kustannuksella erityistilintarkastuksen viideltä edellistä tilikaudelta.

Viranomainen voi kuulla *tarvittaessa* kantelun kohdetta. Kunnan tavoitteena on kaikkien osapuolien yhteisen edun nimissä saattaa kantelussa mainitut mahdolliset epäkohdat pikaisesti kuntoon. Kantelussa esitetyt asiat ovat merkitykseltään ja seurauksiltaan painavia. Selvityspyyntö antaa asianosaiselle toimijalle mahdollisuuden tulla kuulluksi kirjallisesti. Erityistilintarkastus voidaan määrätä, jos siiten katsotaan olevan painavia syitä.

Esittelijä

Vs. Hallintojohtaja Karppinen Hanna

Päätösesitys

Elinvoimalautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen edellä mainituin perustein.

Keskustelun kuluessa Timo Tervonen teki vastaesityksen: Esitän, että elinvoimalautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen edellä mainituin perustein. Lautakunta päättää muuttaa aiempaa omaa päätöstään siten, että erityistilintarkastuksen sijaan kunta teettää ulkopuolisella KHT tason tarkastajalla tilintarkastuksen [REDACTED] päättyneiltä viideltä viimeiseltä tilikaudelta. Osmo Mustonen kannatti esitystä.

Keskustelun kuluessa Jenna Leinonen teki vastaesityksen: Esitän, että elinvoimalautakunta hyväksyy oikaisuvaatimuksen ja kumoaa 6.6.2023 kokouksessa tehdyn päätöksen muilta osin, mutta velvoittaa vastaamaan

kirjallisesti aiemmin lähetettyyn selvityspyyntöön määräaikaan 16.8.2023 mennessä . Kuulemisen jälkeen elinvoimalautakunta linjaa toimenpiteet asian ratkaisemiseksi. Marko Hiltunen, Janne Tikanoja ja Janne Schroderus kannattivat esitystä.

Puheenjohtaja totesi tulleen kaksi kannatettua vastaesitystä, joiden väliltä tulee äänestää. Leinosen vastaesitys on EI ja Tervosen vastaesitys on JAA.

Jenna Leinosen vastaesitys sai neljä ääntä, Timo Tervosen vastaesitys sai kolme ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että Jenna Leinosen vastaesityksen ja vs.hallintojohtajan päätösesityksen välillä tulee äänestää.

Vs. hallintojohtajan päätösesitys on JAA ja Leinosen vastaesitys on EI.

Äänet jakautuivat seuraavasti JAA-ääniä 3 kpl:tta, EI-ääniä 4 kpl:tta.

Äänestysraportit ovat pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja totesi Jenna Leinosen vastaesityksen tulleen päätökseksi.

Päätös

Hyväksyttiin

Timo Tervonen ja Tapio Leinonen jättivät päätöksestä eriävät mielipiteet.

Timo Tervosen eriävä mielipide:

Päätösesityksessä ei otettu huomioon tilintarkastuksen antamaa asian selvityksen nopeutta. Itse tilintarkastus ei ole mikään rangaistus tai muukaan ”ajokaarti” vaan normaali toimenpide ja tämän eväämisen pyyntö antaa enemmän aihetta epäillä asioiden olevan kunnossa.

Tapio Leinosen eriävä mielipide:

Työntekijöiden esittämät syytökset ovat vakavia ja niiden todenperäisyyden selvittämiseksi tarvitaan yhdistyksen toimintaa koskeva tilintarkastus, joka selvittää taloudellisiin asioihin liittyviä väitettyjä väärinkäytöksiä yhdistyksen toiminnassa. Tilintarkastus on rutiinitoimenpide yrityksille ja yhdistyksille.

Khall 28.06.2023 § 195

Peruste

Hallintosääntö § 25 ja 129

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 28.6.2023 pykälässä 193 § käyttää otto-oikeutta elinvoimalautakunnan kokouksen 27.6.2023 päätökseen § 141.

Esittelijä Vs. Hallintojohtaja Karppinen Hanna

Päätösesitys Esitys kokouksessa

Keskustelun kuluessa Esa Karjalainen teki vastaesityksen: Kunnanhallitus päättää, että [REDACTED] pyydetään elinvoimalautakunnan päätöksen mukaisesti selvityspyyntö 16.8.2023 mennessä. Kunnanhallitus päättää teettää ulkopuolisella KHT tason tarkastajalla tilin- ja toiminnantarkastuksen erityistilintarkastuksen sijaan päättyneiltä viimeisimmiltä viideltä tilikaudelta.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi Esa Karjalaisen vastaesityksen yksimielisesti.

Khall 29.06.2023 § 200
175/14.07.01.01/2023

Valmistelija Vs hallintojohtaja Hanna Karppinen, 0400 855 921,
hanna.karppinen@vaala.fi

Otto-oikeutta voidaan käyttää asiassa, jossa viranomainen on tehnyt päätöksen. Päätös on otto-oikeutta käytettäessä katsottava tehdyksi sen jälkeen kun pöytäkirja on tarkastettu. Viimeistään otto-oikeutta on käytettävä siinä ajassa, jossa oikaisuvaatimus päätöksestä olisi tehtävä. Otto-oikeuden käyttämisestä on syytä määrätä tarkemmin hallintosäännössä, jossa voidaan määrätä muun muassa velvollisuudesta toimittaa tieto päätöksestä viranomaiselle, jolla on otto-oikeus.

Jos päätöksestä on tehty oikaisuvaatimus, kunnanhallituksella ei ole otto-oikeutta enää lautakunnan oikaisuvaatimuksen johdosta antamaan päätökseen.

Esittelijä Vs. kunnanjohtaja Niskanen Ari

Päätösesitys Kunnanhallitus tekee kokouksen 28.6.2023 päätökseen 195 itseoikaisun. Kunnanhallituksella ei ole otto-oikeutta elinvoimalautakunnan kokouksen 27.6.2023 pykälään 141, joten elinvoimalautakunnan päätös jää voimaan.

Päätös Hyväksyttiin

Elinvltk 05.09.2023 § 162

Valmistelija	Ari Niskanen, hallintojohtaja, 0400855924, ari.niskanen@vaala.fi
Peruste	Elinvoimalautakunnan päätöksen mukaisesti toimijalle on lähetetty selvityspyyntö, johon on pitänyt vastata pyydettyyn päivämäärään mennessä. Kohteena oleva taho on toimittanut kuntaan selvityspyyntöön liittyvät vastaukset, jotka ovat liitteenä (ei julkinen). Lisäksi kohtaana olevalle taholle on lähetetty liitteenä (ei julkinen) olevat täydentävät kysymykset, joilla on haluttu lisäselvityksiä liittyen selvityspyyntöön.
Esittelijä	Hallintojohtaja Niskanen Ari
Päätösesitys	Elinvoimalautakunta päättää, että 1. toimija on ryhtynyt tarvittaviin toimenpiteisiin ja työsuojelulliset asiat ovat kunnossa, 2. kunta tarkastaa vuoden 2024 aikana, että työsuojelulliset asiat ovat edelleen kunnossa ja 3. selvityspyyntöön viimeisen asiakokonaisuuden kohta1 siirretään kunnanhallituksen käsiteltäväksi hallintosäännön 20 §:n mukaisesti. Aino Leinonen poistui kokouksesta osallisuuspöytäkirjasta klo 20.34-22.24 pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Janne Schroderus liittyi kokoukseen asian käsittelyn ja päätöksen teon ajaksi klo 20.34-22.24. Pekka Välinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana ennen päätöksen tekoa klo 21.32. Kokouksessa pidettiin tauko klo 22.12-22.19. Keskustelun kuluessa Marko Hiltunen teki vastaesityksen, jossa: Esitän että elinvoimalautakunta vie päätökseen myös pykälän kohdan kolme (selvityspyyntöön viimeisen asiakokonaisuuden kohta1 siirretään kunnanhallituksen käsiteltäväksi hallintosäännön 20 §:n mukaisesti). Asianomainen on antanut asiasta riittävän selvityksen ja myöskin tulevista valvontatoimenpiteistä on riittävät suunnitelmat. Tähän vedoten asiaa ei ole tarvetta viedä muihin toimielimiin ja asia voidaan näinollen katsoa loppuunkäsitellyksi elinvoimalautakunnan päätöksellä. Vastaesitys ei saanut kannatusta. Hallintojohtajan päätösesitys tuli päätökseksi.
Päätös	Hyväksyttiin Marko Hiltunen jätti päätöksestä eriävän mielipiteen Esitän että elinvoimalautakunta vie päätökseen myös pykälän kohdan kolme (selvityspyyntöön viimeisen asiakokonaisuuden kohta1 siirretään kunnanhallituksen käsiteltäväksi hallintosäännön 20 §:n mukaisesti). Asianomainen on antanut asiasta riittävän selvityksen ja myöskin tulevista

valvontatoimenpiteistä on riittävät suunnitelmat. Tähän vedoten asiaa ei ole tarvetta viedä muihin toimielimiin ja asia voidaan näinollen katsoa loppuunkäsittellyksi elinvoimalautakunnan päätöksellä.

Minna Kärkkäinen poistui kokouksesta klo 22.24 päätöksen teon jälkeen.

Khall 11.09.2023 § 227
175/14.07.01.01/2023

Valmistelija Ari Niskanen, hallintojohtaja, 0400855924, ari.niskanen@vaala.fi

Esittelijä Kunnanjohtaja Kärkkäinen Minna

Päätösesitys Kunnanhallitus käsittelee toimijalle lähetetyn selvityspyynnön viimeisen asiakokonaisuuden kohdan 1. ja linjaa jatkotoimenpiteet.

Ari Niskanen poistui kokouksesta kesken pykälän käsittelyn klo 12:45

Keskustelun kuluessa Reijo Virkkunen teki esityksen:
Esitän tilintarkastuksen suorittamista vuosilta 2020-2022 ko. toimijalle. Kokousasiakirjoista ei yksiselitteisesti selviä, miten toimija toteuttaa tuntikirjanpito ja laskutusta luotettavalla tavalla. Myöskään toimijan päätöksiä, niin yleisen kokouksen kuin myös hallituksen osalta ei ole ollut nähtävillä.

Ari Niskanen poistui kokouksesta kesken pykälän käsittelyn klo XX

Keskustelun kuluessa Reijo Virkkunen teki esityksen:
Esitän tilintarkastuksen suorittamista vuosilta 2020-2022 ko. toimijalle. Kokousasiakirjoista ei yksiselitteisesti selviä, miten toimija toteuttaa tuntikirjanpito ja laskutusta luotettavalla tavalla. Myöskään toimijan päätöksiä, niin yleisen kokouksen kuin myös hallituksen osalta ei ole ollut nähtävillä.
Tuntikirjanpidon esittämisellä voidaan todentaa, mihin perustuu asiakkaille tehtävä laskutus ja onko kunnan tukea käytetty kilpailulainsäädännön vastaisiin työtehtäviin.
Näillä perusteilla esitän tilintarkastuksen suorittamista vuosilta -2020-2022 jotta voidaan todeta, onko toimijan toiminta ollut päätöksenteon ja kirjanpidon sekä kilpailulainsäädännön mukaista.

Leena-Kaisa Pärkkä ja Osmo Mustonen kannattivat esitystä.

Keskustelun kuluessa Matti Halonen teki esityksen:
Ohjeistuksen päivittäminen työllistämisen määrärahoja käyttäville toimijoille.
Jatkotoimenpiteinä Vaalan kunta päättää täsmentää aikaisemmin annettua ohjeistusta erityisesti työllistämiseen käytettyjen varojen kohdentamisesta, tuntikirjojen ja muun vastaavan seurannan käyttämisestä toiminnassa sekä

yksityiskäytön kyseessä ollessa määrittelee riittävän raportointitason- ja välin eri toimijoille. Lisäksi Vaalan kunta määrittelee yhteiset toimintatavat- ja seuraamukset tuenmyöntäjänä mahdollisille varojen väärinkäytöksille.

Marko Hiltunen kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi tulleen kaksi kannatettua esitystä. Esitysten välillä tulee äänestää. Reijo Virkkusen esitys on JAA, Matti Halosen esitys on EI.

JAA-ääniä 4 kpl:tta

EI-ääniä 2 kpl:tta

Puheenjohtaja totesi Reijo Virkkusen esityksen tulleen päätökseksi

Päätös

Hyväksyttiin

Matti Halonen ja Marko Hiltunen jättivät päätöksestä eriävän mielipiteen.

Mielestämme kunnanhallituksella ei ole toimivaltaa sisäisen valvonnankaan perusteella suorittaa yksittäisellä toimijalla tilintarkastusta. Perusteluina esimerkiksi se, että kyseinen toimija oli toimittanut riittävän selityksen asiakokonaisuuden kohtaan 3. Asiakokonaisuuden kohdat 1 ja 2 oli jo aikaisemmin päätetty elinvoimalautakunnan toimesta ja mahdollisia puutteita ei ollut tai niiden ollessa ne oli toimijan toimesta korjattu. Lisäksi päättäjänä emme ole saaneet nähtäväksi oleellisinta asiakirjaa, eli itse kanteluasiakirjaa, jonka perusteella pykälää ja/tai asiaa on alettu eri toimielimissä selvittämään. Virallisen kantelun kyseessä ollessa, on tämä ensisijaisen oleellinen ja tärkeä asiakirja, erityisesti asiakokonaisuuden kohdan 3 kohdalla.

Mielestämme asiakokonaisuuden käsittely on muutoinkin edennyt hallinnollisesti eri toimielimissä väärin, koska toimija on ollut tunnistettavissa esityslistoista ja/tai pöytäkirjoista.

Edellä mainituin perustein, katsomme että asia ei ole edennyt päätöksenteossa hyvän hallintotavan, yhdenvertaisen käytänteen tai hallintolain mukaisesti.

Äänestystiedot

Jaa / Ei / Tyhjä

Ilmoitusasiat

Khall 11.09.2023 § 228

Kunnanhallitukselle saatettiin tiedoksi oheismateriaalina olevat asiat

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedokseen.

Päätös: Hyväksyttiin

Viranhaltijapäätösten ottaminen käsiteltäväksi

Khall 11.09.2023 § 229

Kunnanhallituksen puheenjohtaja:
Kunnanhallitus päättää, ettei se käytä otto-oikeuttaan liitteenä oleviin päätöksiin.

Päätös: Hyväksyttiin

Kunnanvaltuuston kokouksen 27.4.2023 päätösten täytäntöönpano

Khall 11.09.2023 § 230
145/00.02.01/2023

Valmistelija Kunnanjohtaja Minna Kärkkäinen, 0400 855 946,
minna.karkkainen@vaala.fi

Peruste Kuntalaki § 30

Kunnanhallituksen tehtävänä on kuntalain 30 §:n mukaan vastata mm. valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kunnanvaltuuston kokouksen 27.4.2023 pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävillä 2.5.2023 alkaen ja valitusaika on päättynyt 8.6.2023.

Valtuustoasiat:

§	Otsikko
§ 25	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
§ 26	Pöytäkirjantarkastajien valinta
§ 27	Kokouksen esityslistan hyväksyminen
§ 28	Kunnanjohtajan viran täyttäminen
§ 29	Säräisniemen Ruununtörmän asemakaava-alueen RM 506 hinta-arvion määrittely
§ 30	Koulutien turvallisuuden parantaminen urakoitsijan valinta
§ 31	Työllistämisen hankkeeseen osallistuminen
§ 32	Kumppanuussopimus Pohjois-Pohjanmaan liikunta ja urheilu ry:n kanssa
§ 33	Talousarvion 2022 ylityspyynnöt
§ 34	Laaja-alaisen erityisopettajan viran perustaminen
§ 35	Palkkiosäännön päivitys - neuvostojen palkkioiden määrittelemine
§ 36	Ilmoitusasiat
§ 37	Muut mahdolliset asiat
§ 38	Säräisniemen kolmen matkailualueen hinnasto

Esittelijä Kunnanjohtaja Kärkkäinen Minna

Päätösesitys Kunnanhallitus toteaa, että kunnanvaltuuston päätökset 27.4.2023 ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä ja ovat muutoinkin lakien ja asetusten mukaiset ja päättää panna ne täytäntöön.



VAALAN KUNTA

PÖYTÄKIRJA

20

25

Päätös

Hyväksyttiin

Kunnanvaltuuston kokouksen 11.5.2023 päätösten täytäntöönpano

Khall 11.09.2023 § 231
145/00.02.01/2023

Valmistelija Kunnanjohtaja Minna Kärkkäinen, 0400 855 946,
minna.karkkainen@vaala.fi

Peruste Kuntalaki § 30

Kunnanhallituksen tehtävänä on kuntalain 30 §:n mukaan vastata mm. valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kunnanvaltuuston kokouksen 11.5.2023 pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävillä 18.5.2023 alkaen ja valitusaika on päättynyt 26.6.2023.

Valtuustoasiat:

§	Otsikko
§ 39	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
§ 40	Pöytäkirjantarkastajien valinta
§ 41	Kokouksen esityslistan hyväksyminen
§ 42	Vaalan kaavoituskatsaus 2023
§ 43	Säräisniemen kolmen matkailualueen hinnasto
§ 44	Säräisniemen Ruununtörmän asemakaava-alueen RM 506 hinta-arvion määrittely
§ 45	Osavuosikatsaus 1-3/2023
§ 46	Ilmoitusasiat
§ 47	Muut mahdolliset asiat

Esittelijä Kunnanjohtaja Kärkkäinen Minna

Päätösesitys Kunnanhallitus toteaa, että kunnanvaltuuston päätökset 11.5.2023 ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä ja ovat muutoinkin lakien ja asetusten mukaiset ja päättää panna ne täytäntöön.

Päätös Hyväksyttiin