

Oulun kaupungin vaihtoehdot työllisyysalueen järjestämisestä

Esitys ja kysymykset
lähikunnille yhteisen
työllisyysalueen
muodostamisesta.



OULU



TE-palvelut 2024



Maakunnallinen kysely ja alueellinen tunnustelu



- Maakunnalliseen kyselyyn on saatu 12.5. mennessä 20 vastausta, joista 10 vastusti maakunnallista mallia. Näin ollen maakunnallisen mallin valmistelua ei jatketa.
- Oulun kaupunki jatkaa valmistelua kahdella linjalla, jotka viedään päätöksentekoon kesäkuun alussa:
 - Oulu työllisyysalueena yksin
 - Oulu vastuukuntana ja työllisyysalueena lähikunnat
- Oulun seudun kuntajohtajille esiteltiin malli yhteistyöstä sekä malliin liittyvät kysymykset seudun kuntajohtajien kokouksessa 11.5.2023.
- Oulun seudun kuntakokeilukunnille sekä Pudasjärvelle, Vaalaan ja Utajärvelle lähetetään esitys Oulun työllisyysalueesta sekä siihen liittyvät kysymykset.

Uudistuksen aikataulu (alustava)



DL	Toiminto
24.4.	Yhteistoimintamenettely info henkilöstölle
4.5.	Yhteistoimintamenettely neuvottelu ta edustajat ja pääluottamusmiehet
11.5.	Maakunnallisen kyselyn tulokset Oulun seudun kuntajohtajien kokouksessa
12.5.	"tunnustelukirje" lähikunnille, vastaukset 24.5. Mukaan taustasuunnitelma työnjaosta
25.5.	Alueellinen keskustelu TEM/ELY
29.5.	Info KH:lle, jossa esitellään maakunnallisen ja lähikuntakyselyn tuloksia läpi.
30.5.	Oulun seudun poliittisen ja virkamiesjohdon kanssa käydään kokonaisuus läpi keskustellen
5.6.	Linjauspäätös KHssa, valmistelulinjan valinta: Oulu yksin tai yhdessä ympäristökuntien kanssa
13.6.	MDI työpaja valmisteluryhmien vetäjille, johtoryhmän ja henkilöstön edustajille
31.8.	Työryhmien väliraportit valmiina -> pohja työllisyyspalvelujen toteutussuunnitelmalle Syys-lokakuu lopullinen päätöksenteko alueesta
18.9.	MDI työpaja valmisteluryhmien vetäjille, johtoryhmän ja henkilöstön edustajille
16.11.	MDI työpaja valmisteluryhmien vetäjille, johtoryhmän ja henkilöstön edustajille



Vaihtoehto 1: Oulu työllisyysalueena yksin

- Oulu toteuttaa työllisyydenhoidon vain oman kuntansa alueella
- Valmius ja halu tehdä sopimukseen perustuvaa yhteistyötä muiden toimijoiden kanssa, esimerkiksi:
 - Tuet ja maksatus-yksikön palvelut
 - Hankinnat
 - Vaativat asiantuntijatehtävät, joissa osaamisen keskittäminen kannattaa
 - Osaavan työvoiman saatavuus, kampanjat, tilaisuudet jne



Vaihtoehto 2. Oulu toimii työllisyysalueen vastuukuntana lähialueen kunnille

Työllisyysaluevaihtoehdon valmistelussa mukana olevat kunnat: Hailuoto, Ii, Kempele, Liminka, Lumijoki, Muhos, Oulu, Tyrnävä, Utajärvi, Pudasjärvi ja Vaala



Palvelumalli vaihtoehdossa 2, Oulun ja lähialueen työllisyyden hoitoalue

- Ei vain siirretä TE-palveluja kuntiin, vaan luodaan uutta vaikuttavaa palvelukokonaisuutta, jolla lisätään alueen elinvoimaa ja hyödynnetään koko kuntaekosysteemiä: työllisyys-, koulutus- ja elinkeinopalvelut ja järjestetään työnhakijoille mahdollisimman tehokkaita palveluita, jotka johtavat työllistymiseen. Kunnat sitoutuvat panostamaan nuorten ennaltaehkäisevään työhön (koulutus ja vapaa-ajan polut), aikuisten työhön poluttavaan vapaaehtoiseen toimintaan ja uusien työpaikkojen synnyn edistämiseen.

Yhteinen palvelumalli:

- Lakisääteiset palvelut tuotettaisiin Oulusta käsin, siten että ne ovat saatavilla etäpalveluina koko alueella. Mukana oleva kunta tai kunnat yhdessä voivat halutessaan järjestää ja tuottaa lähipalveluita alueella itse omalla kustannuksellaan, tällöin asian vaatima viranomaisvalta delegoitaisiin ko. kuntaan. Jako keskitettäviin ja delegoitavissa oleviin tehtäviin on esitetty seuraavalla sivulla.
- Kuntien on tuotettava oman kuntansa tarpeenmukaiset vapaaehtoiset työllisyyspalvelut (esim. kuntalisät ja nuorten palvelut). Alueelle määritellään yhdenmukainen prosentuaalinen rahamäärä, joka on käytettävä vapaaehtoisin työllisyyspalveluihin. Kuntalisät ja kaupunki/kuntatyöllistämisen tuki yhdenmukaistetaan Oulun tasolle (€/työnhakija).
- Kunnan on tuotettava riittävän tasoiset yrityskehityspalvelut itse (omilla resursseilla), riittäväksi tasoksi katsotaan vähintään: Alkavan yrityksen palvelut, yrityksen kehittämispalvelut, palvelut omistajanvaihdokseen.

Palvelumalli vaihtoehdossa 2, Oulun ja lähialueen työllisyyden hoitoalue



- Johtamisjärjestelmästä vastaa Oulu ja päätösvalta lakisääteisistä palveluista Oululla yksin
- Oulu toimii työnantajana ja henkilöstö toimii Oulun ohjauksen ja valvonnan alla (lukuun ottamatta kuntien itse palkkamaa henkilöstöä lähipalveluihin)
 - työnantajan oikeudet ja velvollisuudet
 - päättää henkilöstön tehtäväkuvista ja sijoittumisesta
- VOS rahoitus työllisyysalueelta siirretään kokonaan Oululle, Jos VOS ei riitä niin ylimenevät kustannukset jaetaan asukasluvun mukaisesti. Varaudutaan siihen että siirtymävaiheen jälkeen irrottaudutaan VOS perusteisesta maksusta ja siirrytään myöhemmin määritettävään rahoitusmalliin.
- kunnat vastaavat lähipalvelun järjestämisestä itse omalla kustannuksella + täydentävät palvelut. Lähipalveluiden järjestäminen kattaa: toimitilat, laitteet, työnjohto, sijaisuudet, henkilöstöhallinto, paikallinen perehdyttäminen ja tukipalvelut
- Suhdanneriskin jakaminen rakennemuutostilanteisiin toteutuneiden todellisten kustannusten mukaan asukaslukuun perustuen
- Kuntien tulee varautua myös kunnan tukipalveluissa (mm. viestintäresurssit) työllisyysalueen toiminnan vaatimiin yhteisiin toimiin.
- Oulun kaupunki varaa oikeuden yksipuolisesti muuttaa tai tarkentaa työnjakoa ja rahoitusta koskevia kysymyksiä saatuaan kunnilta vastaukset niille esitettäviin kysymyksiin. Lisäksi tarkennusta tehdään valmistelun aikana mikäli yhteistä aluetta päätetään lähteä valmistelemaan



Oulu ja lähikunnat

Henkilöasiakkaan palvelut	Yritys- ja työnantajapalvelut (TA)
Tieto- neuvonta ja ohjauspalvelut Työnvälitys (ml. kansainvälinen työnhaku)	
- Työnhakijan lakisääteinen palveluprosessi (POMA) - Palvelutarpeen arviointi, työnhakukeskustelut ja asiakassuunnitelmien laatiminen sekä palveluohjaus: - Asiantuntija-arvioinnit - Työ- ja koulutuskokeilu, työvoimakoulutus kilpailutus ja valinnat, omaehtoinen opiskelu: päätöksenteko, OEO seuranta, palkkatuki ja oppisopimus - Valmennuspalvelut - Viranomaispäätökset ja –lausunnot konsultaatio - Kulukorvaukset - Monialaiset yhteispalvelut TYP ja ”nuorten TYP” - Aktivointisuunnitelma - Kotopalvelut työllisyyden osalta - Työkykykoordinaattorin palvelut konsultointi - Työkokeilu (sopimukset) - Muutosturvapalvelut	<i>Alkavan yrityksen palvelut</i> - Starttiraha - Valmennus- ja koulutuspalvelut <i>Työnantaja- ja yrityspalvelut</i> - Työnantaja- ja yrityskäynnit - Työpaikkailmoitukset (ml. EURES ja kolmansien maiden työnhaku) - Ehdokashaku, esittely ja ehdokasasettelu - Työtarjoukset - Rekrytointitilaisuuudet ja kampanjat - Yhteishankintakoulutukset - Palkkatuki - Työolosuhteiden järjestelytuki - Vuorotteluvapaa - Muutosturvapalvelut
Johtaminen ja kehittäminen Hallinto- ja tukipalvelut Digitaaliset palvelut	

Valtion tehtäviä

- Kansallisten suuryritysten työnvälitys
- Äkillisten rakennemuutostilanteiden palvelut
- KV-rekrytointi (Work In Finland) ja EURES
- Työlupatehtävät
- TE-live
- TE-digi
- Oikeudellisen tuen palvelut
- Työttömyysturvatehtävät (vaativat asiantuntijalausunnot) ja valtakunnallinen työttömyysturvaneuvonta
- Palkkaturvatehtävät
- TE-ASPA
- Onni- matalan kynnyksen mielen hyvinvoinnin palvelut nuorille
- Toimivien PK-yritysten kehittämispalvelut ja BF-palvelut

Huomioit:

- Työnantaja- ja henkilöasiakaspalvelut integroitu toisiinsa.
- Työvoimaviranomaisen toimivalta keskeisessä osassa eri palveluita
- Lain määrittelemät palvelut yllä olevaa suppeampia, palveluiden nykytila alueellisesti laajempi (tuotteistukset)

Delegoidaan kunnille, kunnan niin halutessa, muutoin Oulu tarjoaa ko palvelut etänä
Keskitetään Ouluun

Kysymykset lähikunnille



Esityksen sivuilla 6-8 on esitelty järjestämisvaihtoehto, jossa lähikunnat liittyisivät Oulun vetämään työllisyysalueeseen. Oulu vastaisi lakisääteisten palvelujen järjestämisestä, Lähipalvelut tarjottaisiin vain Oulussa ja palvelut olisivat sähköisesti saatavilla koko alueella. Viranomaisvaltaa voitaisiin sopimuksella siirtää kuntiin niiden henkilöstölle, jos kunta haluaa tarjota lähipalvelut oman kunnan tai lähikuntien kanssa yhteisellä alueella. Mikä on kuntanne näkökulma seuraaviin kysymyksiin?

1. Sitoutuuko kuntanne esitettyyn malliin?
2. Palvelujen järjestäminen: Mitä työllisyys- ja elinkeinopalveluita kuntanne haluaa ja pystyy järjestämään lähipalveluna omalla kustannuksella? Eroteltava lakisääteiset ja vapaaehtoiset palvelut
3. Elinvoima: Oulun tavoitteena TE24 uudistuksessa on hoitaa työllisyyttä osana elinvoimaekosysteemiä. Miten kunta aikoo kytkeä elinkeinopalvelut osaksi työllisyyden hoitoa siten että kuntaan syntyy uusia yrityksiä, olemassa olevat yritykset kasvavat ja syntyy lisää työpaikkoja?
4. Väli työmarkkinat ja 3. sektori: Miten ja millä resursseilla kunta aikoo edistää väli työmarkkinoiden kehittymistä omalla alueellaan ja miten toteuttaa yhteistyötä 3. sektorin toimijoiden kanssa osana työllisyyden hoitoa?
5. Miten kuntanne yhdistää KOTO24 lain mukaiset kotoutumispalvelut Te-palveluihin?
6. Kustannukset: onko kunta valmis siihen, että valtionosuudet siirretään järjestämisvastuussa olevalle kunnalle ja kuinka paljon kunta aikoo panostaa omia htv – ja muita taloudellisia resursseja lähipalveluiden järjestämiseen? Jos VOS ei riitä niin vastuukunta laskuttaa ylimenevät kustannukset lakisääteisistä palveluista työllisyysalueen kunnilta asukasluvun mukaisesti.

**Vastaukset pyydetään 24.5.23 mennessä:
kirjaamo@ouka.fi**