

Valitus Turkkiselän tuulivoimaosayleiskaavaa koskevasta Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden kumoamispäätöksestä

Khall 14.06.2022 § 167

Valmistelija

Kunnanjohtaja Miira Raiskila, 0400 855 920, miira.raiskila@vaala.fi

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on antanut 27.5.2022 päätöksen, joka koskee valituksia Vaalan kunnanvaltuuston Turkkiselän tuulivoimapuiston osayleiskaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä 18.6.2020 § 36. Hallinto-oikeus on viiden yksityishenkilön ja eräiden yhdistysten valituksista kumonnut Vaalan kunnanvaltuuston päätöksen.

Kolmen muun yksityishenkilön ja Jätiläisenmaa Oy:n valituksen hallinto-oikeus on jättänyt tutkimatta. Hallinto-oikeus on myös jättänyt toimivaltaansa kuulumattomina tutkimatta valituskirjelmissä esitetyt hallintokantelun luonteisen arvostelun ja siihen liittyvät vaatimukset.

Hallinto-oikeus ei ole katsonut kunnanvaltuuston päätöstä lainvastaiseksi niillä valituksissa esitetyillä perusteilla, jotka liittyivät toimielinten menettelyyn (esteellisyys, toimielinten menettely muutoin). Kunnanvaltuuston päätös ei ole ollut lainvastainen myöskään perusteilla, jotka liittyvät kaavoituksen vuorovaikutuksen järjestämiseen.

Turkkiselän tuulivoimapuiston osayleiskaavan kumoaminen on perustunut erityisesti maakuntakaavan ohjausvaikutukseen. Hallinto-oikeus on perustellut päätöstään muun muassa seuraavasti: "Osayleiskaavan mukainen poikkeaminen vaihemaakuntakaavan tuulivoimaloiden alueiden aluevarauksista on vähäistä merkittävämpi ja osayleiskaavassa on katsottava tosiasiallisesti osoitetun maakuntakaavan tuulivoimala-alueiden ulkopuolelle merkitykseltään seudullinen tuulivoimapuisto. Osayleiskaavaa laadittaessa ei siten ole otettu huomioon maakuntakaavan tuulivoimaloiden rakentamista koskevaa yleistä suunnittelumääräystä, joka mahdollistaa ainoastaan merkitykseltään ei-seudullisten tuulivoimapuistojen toteuttamisen maakuntakaavan tuulivoimala-alueiden ulkopuolisille alueille. Vaihemaakuntakaava ei ole ollut maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:n 1 momentissa ja 39 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla ohjeena osayleiskaavaa laadittaessa. Osayleiskaavaa varten laadittujen selvitysten ja vaikutusarviointien perusteella ei ole myöskään mahdollista luotettavasti todeta, että osayleiskaava täyttää pesimälinnuston osalta sille asetetun sisältövaatimuksen luonnonarvojen vaalimisesta ja että osayleiskaava täyttää maiseman vaalimisesta koskevan sisältövaatimuksen."

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitusaika on 30 päivää, ja se

päättyy 27.6.2022. Vaalan kunnan hallintosäännön mukaan kunnanhallitus päättää valittamisesta kaavaa- tai rakennusjärjestystä koskevasta hallinto-oikeuden kumoamis- tai muuttamispäätöksestä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Raiskila Miira

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää:

1. Hakea valituslupaa ja valittaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksestä 27.5.2022 nro 22/0024/1.
2. Vaatia, että korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan sekä kumoo Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen kokonaan ja saattaa voimaan Vaalan kunnanvaltuuston päätöksen 18.3.2020 § 36, jolla on hyväksytty Turkkielän tuulivoimapuiston osayleiskaava.
3. Esittää valituksen pääasiallisena perusteluna, että Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on tulkinnut maakuntakaavan ohjausvaikusta väärin. Turkkielän tuulivoimapuisto sijoittuu maakuntakaavan mukaiselle tuulivoima-alueelle ja sen välittömään läheisyyteen. Maakuntakaavan tarkoituksena ei ole ollut määrätä tuulivoima-alueiden tarkoista rajoista, vaan alueiden laajuutta ja sijaintia voidaan tarkentaa yksityiskohtaisessa kaavoituksessa. Maakuntakaavoituksesta vastaava Pohjois-Pohjanmaan liitto on suhtautunut Turkkielän tuulivoimapuiston kaavoitukseen myönteisesti. Kaava-alue ei sijoitu ympäristöllisesti erityisen herkälle alueelle ja sen seudulliset vaikutukset ovat vähäisiä. Maakuntakaava on ollut maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamalla tavalla ohjeena Turkkielän tuulivoimapuiston osayleiskaavaa laadittaessa. Kaava täyttää myös luonnonarvojen vaalimista ja maiseman vaalimista koskevat yleiskaavan sisältövaatimukset.
4. Valtuuttaa kunnanjohtajan toimittamaan korkeimpaan hallinto-oikeuteen valitusajan kuluessa valituslupahakemuksen ja valituksen, joka sisältää edellä mainittujen pääasiallisten perustelujen lisäksi valituksen yksityiskohtaiset perustelut.

Aino Leinonen ilmoitti esteellisyydestään ja poistui kokouksesta osallisuusjäävinä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 17.48-17.58.

Tarja Varis liittyi kokoukseen varajäsenenä asia käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 17.48-17.58.

Keskustelun kuluessa Tarja Varis teki vastaesityksen: Vaalan kunta ei hae valituslupaa, eikä tee valitusta Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksestä, koska hallinto-oikeuden päätöksen perustelut pohjautuvat

luonnonsuojelulakiin sekä kaavoitusmääräyksiin. Esitys ei saanut kannatusta.

Päätös: Hyväksyttiin

Tarja Varis jätti päätöksestä eriävän mielipiteen. Perusteluna: Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen perustelut pohjautuvat luonnonsuojelulakiin sekä kaavoitusmääräyksiin.

Kokouksessa pidettiin tauko asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 17.58-18.05.

Khall 20.06.2022 § 178

Valmistelija

Kunnanjohtaja Miira Raiskila, 0400 855 920, miira.raiskila@vaala.fi

Edellisen käsittelyn jälkeen on käynyt ilmi, että asiasta päättämässä oli esteellinen henkilö.

Hallintolaki, luku 8, 50 §

Viranomaisen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos:

- 1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;
- 2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;
- 3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai
- 4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.

Kunnanhallitus ratkaisee asian uudelleen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Raiskila Miira

Kunnanhallitus päättää:

1. Hakea valituslupaa ja valittaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksestä 27.5.2022 nro 22/0024/1.
2. Vaatia, että korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan sekä kumoaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen kokonaan ja saattaa voimaan Vaalan kunnanvaltuuston päätöksen 18.3.2020 § 36, jolla on hyväksytty Turkkiselän tuulivoimapuiston osayleiskaava.

3. Esittää valituksen pääasiallisena perusteluna, että Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on tulkinnut maakuntakaavan ohjausvaikusta väärin. Turkkielän tuulivoimapuisto sijoittuu maakuntakaavan mukaiselle tuulivoima-alueelle ja sen välittömään läheisyyteen. Maakuntakaavan tarkoituksena ei ole ollut määrätä tuulivoima-alueiden tarkoista rajoista, vaan alueiden laajuutta ja sijaintia voidaan tarkentaa yksityiskohtaisessa kaavoituksessa. Maakuntakaavoituksesta vastaava Pohjois-Pohjanmaan liitto on suhtautunut Turkkielän tuulivoimapuiston kaavoitukseen myönteisesti. Kaava-alue ei sijoitu ympäristöllisesti erityisen herkälle alueelle ja sen seudulliset vaikutukset ovat vähäisiä. Maakuntakaava on ollut maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamalla tavalla ohjeena Turkkielän tuulivoimapuiston osayleiskaavaa laadittaessa. Kaava täyttää myös luonnonarvojen vaalimista ja maiseman vaalimista koskevat yleiskaavan sisältövaatimukset.
4. Valtuuttaa kunnanjohtajan toimittamaan korkeimpaan hallinto-oikeuteen valitusajan kuluessa valituslupahakemuksen ja valituksen, joka sisältää edellä mainittujen pääasiallisten perustelujen lisäksi valituksen yksityiskohtaiset perustelut.

Pauliina Valkovirta liittyi kokoukseen klo 15.05 kesken pykälän käsittelyn mutta jääväsi itsensä ja poistui kokouksesta intressijäävinä. Hän ei palannut enää kokoukseen

Keskustelun kuluessa Tarja Varis teki vastaesityksen: Vaalan kunta ei hae valituslupaa, eikä tee valitusta Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksestä, koska hallinto-oikeuden päätöksen perustelut pohjautuvat luonnonsuojelulakiin sekä kaavoitusmääräyksiin. Esitys ei saanut kannatusta.

Päätös: Hyväksyttiin

Tarja Varis jätti päätöksestä eriävän mielipiteen. Perusteluna: Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen perustelut pohjautuvat luonnonsuojelulakiin sekä kaavoitusmääräyksiin.

Khall 22.11.2022 § 272

1/10.02.02/2020

Valmistelija

Kunnanjohtaja Miira Raiskila, 0400 855 920, miira.raiskila@vaala.fi

Vaalan kunta on aiemmin hakunut valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksestä 27.5.2022 nro 22/0024/1, joka koskee Turkkielän tuulivoimayleiskaavaa. Samalla kunta

on vaatinut kyseisen päätöksen kumoamista ja Vaalan kunnanvaltuuston hyväksymän kaavan lainvoimaiseksi saattamista.

Korkein hallinto-oikeus on 19.10.2022 päivätyllä lausumapyynnöllä pyytänyt kunnalta lausumaa kirjallisiin kuulemisiin asiassa annetuista vastauksista. Lausuma pyydetään toimittamaan 28.11.2022 mennessä.

Korkeimmalle hallinto-oikeudelle on jätetty kaksi lausumaa Vaalan kunnan valituksen johdosta. Lausumissa ei ole kunnan näkemyksen mukaan esitetty mitään, joka vaikuttaisi valituksen hyväksymiseen. Kunnan valitus on perusteltu ja se tulee hyväksyä.

Vaalan kunnan lausuma korkeimmalle hallinto-oikeudelle on esityslistan liitteenä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Raiskila Miira

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa korkeimmalle hallinto-oikeudelle liitteen mukaisen lausuman Turkkiselän tuulivoimapuiston osayleiskaavaa koskevassa valituslupa- ja valitusasiassa.

Reijo Virkkunen poistui kokouksesta intressijäävinä (klo 17.30) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Virkkunen ei palannut enää kokoukseen. Timo Tervonen liittyi kokoukseen varajäsenenä pykälän ajaksi.

Aino Leinonen poistui kokouksesta osallisuusjäävinä (klo 17.30) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Leinonen ei palannut enää kokoukseen. Tarja Varis liittyi kokoukseen varajäsenenä pykälän ajaksi.

Keskustelun kuluessa Tarja Varis teki vastaesityksen, jossa kunnanhallitus päättää, ettei se jätä lausumaa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Esitys ei saanut kannatusta. Tarja Varis jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Päätös: Hyväksyttiin
