

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen valmisteluun varautuminen / ehdotus edustajista väliaikaistoimielimeen

Khall 02.03.2021 § 62

Valmistelija

Kunnanjohtaja Miira Raiskila, 0400 844 920, miira.raiskila@vaala.fi

Pääministeri Sanna Marinin hallitus on antanut 8. joulukuuta 2020 esityksensä eduskunnalle hyvinvointialueiden perustamisesta sekä sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisen uudistamisesta. Ehdotuksen mukaiset hyvinvointialueet perustettaisiin lakien hyväksymisen ja vahvistamisen jälkeen. Lait tulisivat voimaan porrastetusti, hallituksen tavoiteaikataulun mukaisesti osa 1. heinäkuuta 2021 ja viimeiset 1. tammikuuta 2023. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyisi hyvinvointialueille 1.1.2023 alkaen.

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuun siirtäminen 1.1.2023 hyvinvointialueille edellyttää aktiivista valmistelua heti lakien voimaantulon jälkeen, jotta palvelutuotanto kyetään turvaamaan heti vuoden 2023 alusta. Tämän johdosta ehdotetaan, että hyvinvointialueesta annettavan lain 2 §:ssä tarkoitetut hyvinvointialueet julkisoikeudellisina yhteisöinä perustetaan 1. päivänä heinäkuuta 2021. Tämän ajankohdan ja 1. päivä maaliskuuta 2022 välisenä aikana hyvinvointialueen ylintä päätösvaltaa käyttäisi väliaikainen valmistelutoimielin. Hyvinvointialueen monijäseninen väliaikainen valmistelutoimielin vastaisi hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisestä siihen saakka, kunnes aluevaltuusto olisi valittu. Käytännössä väliaikaisen valmisteluelimen toimikausi olisi noin kahdeksan kuukautta. Valtio myöntäisi voimaanpanolain 15 §:n perusteella hyvinvointialueille valtionavustusta niiden toiminnan ja hallinnon käynnistämisen kustannuksiin vuosina 2021 ja 2022.

Hyvinvointialueen kuntien (määritelty voimaanpanolain 6 § maakuntajako), perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon yhteistoiminta-alueiden, sairaanhoitopiirin, erityishuoltopiirin ja alueen pelastustoimen on sovittava välittömästi lain voimaan tultua väliaikaisen valmistelutoimielimen kokoonpanosta ja siitä, mikä viranomainen asettaa valmistelutoimielimet. Voimaanpanolain 8 § 2. momentin mukaan väliaikaisen valmistelutoimielimen jäsenet on valittava osapuolten viranhaltijoista, joilla on hyvä asiantuntemus toimialansa toiminnasta ja taloudesta. Valmistelutoimielimen asettamisesta on ilmoitettava valtiovarainministeriölle.

Mikäli osapuolet eivät ole päässeet sopimukseen väliaikaisen valmistelutoimen asettamisesta kahden kuukauden kuluessa lain voimaantulosta, valtioneuvosto asettaa valmistelutoimielimen. Valtioneuvoston asettamassa valmistelutoimielimessä jäsenet ovat lakisesityksen voimaanpanolain 8 § 3. momentin mukaan seuraavasti alueen suurimman sairaanhoitopiirin vastatessa valmistelutoimielimen hallinnollisesta tuesta:

- alueen kunnat, perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon yhteistoiminta-alueet yhteensä seitsemän jäsentä
- sairaanhoitopiiri yhteensä kaksi jäsentä
- erityishuoltopiiri yksi jäsen
- alueen pelastustoimi yksi jäsen
- sekä jokaiselle varajäsen

Väliaikaiseen toimielimeen sovelletaan naisten ja miesten tasa-arvosta annetun lain (609/1986) 4 a §:ää julkisen hallinnon ja julkista valtaa käyttävien toimielinten kokoonpanosta. Väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävät ja toimivalta on säädetty voimaanpanolain 10 §:ssä ja ne liittyvät mm. hyvinvointialueelle siirtyvän henkilöstön siirtosuunnitelmaan, toiminnan ja hallinnon järjestämisen valmisteluun sekä vuosien 2021 ja 2022 talousarvioista päättämiseen. Valmistelutoimielimen toimivaltaa on rajattu siten, että se voi tehdä määräaikaista virka- ja työsopimuksia sekä hyvinvointialuetta sitovia sopimuksia vain vuoden 2023 loppuun saakka.

Uudistuksen täytäntöönpanoa varten hyvinvointialueelle voidaan perustaa poliittinen seurantaryhmä.

Uudistuksen valmistelu Pohjois-Pohjanmaalla

Sosiaali- ja terveyspalveluja kehitetään Pohjois-Pohjanmaalla yhteistyössä kaikkien Pohjois-Pohjanmaan kuntien ja sote-organisaatioiden kanssa. Palvelujen uudistamista varten haettiin sosiaali- ja terveysministeriöltä valtionavustusta, jota saatiin Pohjois-Pohjanmaalle 13,6 miljoonaa euroa. Omarahoituksen kanssa POPsote-hankkeen kokonaisbudjetiksi tulee 15,8 miljoonaa euroa. Tulevaisuuden sote-keskus -ohjelman osuus tästä on 4,9 miljoonaa ja rakenneuudistushankkeen 10,9 miljoonaa euroa.

Alueellisen hanketyön perustana käytetään kuuden alueen sekä yhteisten palveluiden mallia eli Oulu, Oulunkaari, Koillismaa, Lakeus, Rannikkoseutu ja Oulun eteläinen.

Kehittämistyötä tehdään useassa eri työryhmässä. Valmistelua linjaavat ja ohjaavat luottamushenkilöistä koostuvat laaja ja suppea poliittinen ohjausryhmä sekä valmistelua seuraavat alueelliset poliittiset seurantaryhmät. Laajaan ohjausryhmään kuuluvat myös Pohjois-

Pohjanmaan kuntajohtajat, pelastustoimen edustajat sekä sidosryhmien edustajat.

Suppea poliittinen ohjausryhmä esitti 22.12.2020 laajalle poliittiselle ohjausryhmälle, että se antaa suppealle poliittiselle ohjausryhmälle valtuudet käynnistää valmistelun Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen valmisteluorganisaation asteittaiseksi rakentamiseksi. Laaja poliittinen ohjausryhmä hyväksyi 22.12.2020 hankkeen mahdollisen laajentamisen kuitenkin niin, että valmistelu valmisteluorganisaation asteittaiseksi rakentamiseksi käsitellään kuntakokouksessa ennen hankkeen ohjausryhmien päätöksentekoa ja toimeenpanoa. Samalla suppea poliittinen ohjausryhmä valtuutti työvaliokunnan puheenjohtajan käynnistämään neuvottelut väliaikaistoimielimen muodostamiseksi. Kysymys ei ole ennakkoivasta uudistuksen toimeenpanosta, vaan valmistautumisesta mahdollisimman ripeään valmistelun käynnistämiseen lakien voimaantulon jälkeen.

Laajan poliittisen ohjausryhmän puheenjohtajisto kutsui koolle soteuudistuksen valmisteluun liittyvän kuntakokouksen 28.1.2020 (Teams). Kuntakokoukseen kutsuttiin kunnan-/kaupunginjohtajat, kuntien hallitusten ja valtuustojen puheenjohtajisto, sote-toimielinten puheenjohtajisto, ryhmäpuheenjohtajat, suppean ja laajan poliittisen ohjausryhmän luottamushenkilöt, alueen sote-organisaatioiden virkamiesjohto sekä alueen pelastuslaitosten johtajat ja pelastuslaitosten johtokuntien puheenjohtajistot. Ko. tilaisuudessa esiteltiin kansallisen uudistuksen tilanne ja Pohjois-Pohjanmaan varautuminen hyvinvointialueen perustamiseen.

POPsojen laajan poliittisen ohjausryhmän puheenjohtajiston esitys väliaikaisen valmistelutoimielimen asettamisesta

Edellä kerrottuun valmisteluun perustuen Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen kuntia, yhteistoiminta-alueita, sairaanhoitopiiriä, erityishuoltopiiriä sekä pelastuslaitoksia pyydetään esittämään kannanottonsa Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen väliaikaistoimielimen asettamiseen seuraavien asioiden osalta:

1. Väliaikaisen valmistelutoimielimen asettaa Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin hallitus.
2. Pohjois-Pohjanmaan väliaikainen valmistelutoimielin nimetään ns. perälauta-mallin mukaan (11 varsinaista ja varajäsentä) alueittain arvosta annetun lain mukaisesti seuraavasti:
 - Oulu: kaksi jäsentä ja varajäsentä
 - Oulunkaari: yksi jäsen ja varajäsen
 - Koillismaa: yksi jäsen ja varajäsen
 - Lakeus: yksi jäsen ja varajäsen
 - Rannikkoseutu: yksi jäsen ja varajäsen

- Oulun eteläinen: yksi jäsen ja varajäsen
- Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri: kaksi jäsentä ja varajäsentä
- Erityshuoltopiiri: yksi jäsen ja varajäsen
- Alueen pelastustoimi: yksi jäsen ja varajäsen

Väliaikaistoimielimen jäsenten tulee varautua käyttämään elokuusta 2021 alkaen vähintään 50 % työajastaan väliaikaistoimielimen työhön.

3. Väliaikaistoimielin aloittaa toimintansa, kun lait ovat tulleet voimaan. Se toimii kuitenkin sitä ennen väliaikaisena asiantuntijaryhmänä ja valmistelee hyvinvointialueen valmisteluorganisaation perustamista niin, että varsinainen valmistelu voi käynnistyä heti lakien tultua voimaan. Asiantuntijaryhmä ja lakien voimaantultua väliaikainen valmistelutoimielin korvaa POPsote-hankkeen työvaliokunnan.
4. Asiantuntijaryhmän ja lakien voimaantultua väliaikaisen valmistelutoimielimen puheenjohtajana toimii sairaanhoitopiirin ehdottama jäsen, I varapuheenjohtajana Oulun kaupungin ehdottama jäsen ja II varapuheenjohtajana muiden alueiden ehdottama jäsen.

Väliaikaistoimielimen puheenjohtaja toimisi samalla valmistelua johtavana viranhaltijana ja erillistä muutosjohtajaa ei nimettäisi. Lisäksi kuntia, yhteistoiminta-alueita, sairaanhoitopiiriä, erityishuoltopiiriä sekä pelastuslaitoksia pyydetään esittämään edustajansa väliaikaistoimielimeen em. kokoonpanon mukaisesti. Ehdotus tulee toimittaa POPsote-hankkeen työvaliokunnan puheenjohtaja Ilkka Luomalle 28.2.2021 mennessä. Ehdotuksessa tulee olla alueen priorisoimassa järjestyksessä varsinaiseksi ja varajäseneksi sekä mies- että naisehdokas. POPsote-hankkeen laajan poliittisen ohjausryhmän hyväksymä kirje kunnille hyvinvointialueen valmisteluun varautumisesta on saapunut Vaalan kunnan kirjaamoon 8.2.2021. Oulunkaaren kuntayhtymän omistajakunnat ovat pitäneet asiasta yhteisen neuvottelun maanantaina 15.2.2021, minkä lisäksi asiaa on käsitelty Oulunkaaren kuntayhtymän johtotiimissä 17.2.2021. Vaalan kunnanhallitus on keskustellut asiasta kunnanjohtajan ajankohtaiskatsauksen yhteydessä 16.2.2021.

Kunnanjohtaja on 25.2.2021 ilmoittanut POPsote-hankkeen työvaliokunnan puheenjohtaja Ilkka Luomalle Vaalan kunnanhallituksen käsittelevän kunnan vastausta kuntakirjeeseen 3.2. Samassa yhteydessä kunnanjohtaja on ennakotietona ilmaissut Oulunkaaren kuntien välisessä neuvottelussa syntyneen esityksen, jota vastaava kunnanjohtajan päätösesitys on kunnanhallituksen kokouksessa käsiteltyssä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Raiskila Miira

Kunnanjohtaja:
Kunnanhallitus

1) hyväksyy hyvinvointialueen väliaikaistoimielimen asettamisesta esitetyt Ptk tark. asiakohdat 1-4 ja

2) esittää Oulunkaaren osalta väliaikaistoimielimeen nimettäväksi varsinaiseksi jäseneksi Oulunkaaren kuntayhtymän johtaja Leena Pimper-Koivistoa ja varajäseneksi Pudasjärven kaupunginjohtaja Tomi Timosta.

3) esittää alueen pelastuslaitoksen osalta väliaikaistoimielimeen nimettäväksi varsinaiseksi jäseneksi Oulu-Koillismaan pelastuslaitoksen pelastusjohtaja Petteri Helistenä.

Päätös: Hyväksyttiin

Khall 25.05.2021 § 142

29/00.04.01/2021

Valmistelija

Kunnanjohtaja Miira Raiskila, 0400 844 920, miira.raiskila@vaala.fi

Kuntakirjeeseen annetuissa vastauksissa ei saavutettu yksimielisyyttä väliaikaisen valmistelutoimielimen asettamisesta, minkä vuoksi asiasta on neuvoteltu uudelleen Pohjois-Pohjanmaan tulevan hyvinvointialueen kuntien, sote-kuntayhtymien, sairaanhoitopiirin sekä pelastuslaitosten johdon neuvottelussa 31.3.2021 ja uudessa kuntakokouksessa 13.4.2021. Kuntakokouksen jälkeen laaja poliittinen ohjausryhmä päätti 13.4.2021 jatkaa neuvotteluja ja antaa suppealle poliittiselle ohjausryhmälle valtuudet tehdä uusi esitys väliaikaisen valmistelutoimielimen muodostamiseksi.

Puolueiden poliittiset piirijärjestöt ovat yksimielisesti esittäneet nyt ehdotettavaa ratkaisua. Lisäksi ehdotus on hyväksytty yksimielisesti paikalla olleiden neuvotteluosapuolten kokouksessa 30.4.2021.

Em. neuvottelujen pohjalta suppea poliittinen ohjausryhmä tekee uuden ehdotuksen väliaikaisen valmistelutoimielimen nimeämisestä seuraavasti:

Esitys väliaikaisen valmistelutoimielimen asettamisesta

Edellä kerrottuun valmisteluun perustuen Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen kuntia, yhteistoiminta-alueita, sairaanhoitopiiriä, erityishuoltopiiriä sekä pelastuslaitoksia pyydetään esittämään kannanottonsa Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen väliaikaistoimielimen asettamiseen seuraavasti:

1. Väliaikaisen valmistelutoimielimen asettaa Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin hallitus.
2. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin (yhteensä 22 jäsentä, ei varajäseniä) nimetään alueittain ja tasa-arvosta annetun lain mukaisesti seuraavasti:
 - Oulu: neljä jäsentä
 - Oulunkaari: kaksi jäsentä
 - Koillismaa: kaksi jäsentä
 - Lakeus: kaksi jäsentä
 - Rannikkoseutu: kaksi jäsentä
 - Oulun eteläinen: kaksi jäsentä
 - Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri: neljä jäsentä
 - Erityshuoltopiiri: kaksi jäsentä
 - Oulu-Koillismaan pelastuslaitos: yksi jäsen
 - Jokilaaksojen pelastuslaitos: yksi jäsen

Kunkin alueen/organisaation ehdottamista väliaikaistoimielimen jäsenistä joka toisen tulee varautua käyttämään vähintään 50 % ja joka toisen erikseen neuvoteltava osa työajastaan väliaikaistoimielimen työhön 1.8.2021 alkaen.

3. Väliaikaisen valmistelutoimielimen puheenjohtajana toimii sairaanhoitopiirin ehdottama jäsen, I varapuheenjohtajana Oulun kaupungin ehdottama jäsen ja II varapuheenjohtajana Oulun eteläisen ehdottama jäsen.
4. Väliaikaistoimielin aloittaa toimintansa, kun lait ovat tulleet voimaan.
5. Väliaikaistoimielimen puheenjohtaja toimii samalla valmistelua johtavana viranhaltijana ja erillistä muutosjohtajaa ei nimetä.

Näiden lisäksi perustetaan erillinen kuntajohtajafoorumi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Raiskila Miira

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää:

1. Hyväksyä hyvinvointialueen väliaikaistoimielimen asettamisesta esitetyt asiakohdat 1-5.
2. Esittää Pohjois-Pohjanmaan väliaikaiseen valmistelutoimielimeen Oulunkaaren kuntayhtymästä varsinaisiksi jäseniksi kuntayhtymän johtaja Leena Pimper-Koivistoa ja kehitys- ja resurssijohtaja Anu Vuorista.

Päätös: Hyväksyttiin
